

0-10418

ДУБЛЕТ

ПАПЕЛО В.Н., РАДЧИКОВ А.Н.,  
СКУРИХИН П.В.

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ  
БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИИ:  
СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ  
И МЕХАНИЗМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ

НОВОСИБИРСК 2000

УДК 338.439

**Папело В.Н., Радчиков А.Н., Скурихин П.В.** Продовольственная безопасность России: современное состояние и механизмы обеспечения. Учеб. пособие / СибАГС. — Новосибирск, 2000. — 232 с.

В учебном пособии рассматриваются организационно-экономический механизм обеспечения продовольственной безопасности и независимости страны в условиях трансформации социально-экономической системы, методология продовольственного самообеспечения России, основные принципы продовольственной политики федеральных и региональных органов исполнительной власти, механизм государственного регулирования продовольственной системы, приоритетные направления реформирования отраслей агропромышленного комплекса России.

Предназначено для специалистов и руководителей федеральных и региональных органов государственной власти, научных работников и преподавателей учебных заведений, слушателей Российской академии государственной службы при Президенте РФ и ее региональных отделений.

#### **Рецензенты:**

д-р экон. наук, проф. *А.И. Алтухов* — заведующий отделом Всероссийского НИИ экономики сельского хозяйства; д-р экон. наук, проф. *П.М. Першукевич* — директор Сибирского НИИ экономики сельского хозяйства; д-р экон. наук, проф. *А.П. Балашов* — зам. начальника управления сельского хозяйства администрации Новосибирской области

© Папело В.Н., 2000  
© Радчиков А.Н., 2000  
© Скурихин П.В., 2000  
© СибАГС, 2000

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение .....	5
<b>ГЛАВА I. МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ .....</b>	<b>5</b>
1.1. Сущность понятия и методы оценки продовольственной безопасности .....	16
1.2. Продовольственное самообеспечение как необходимое условие национальной безопасности .....	24
1.3. Концепция экономической трансформации АПК и задачи местного самоуправления .....	24
1.4. Организационно-экономические основы обеспечения продовольственной безопасности .....	35
<b>ГЛАВА II. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА ЕЕ УКРЕПЛЕНИЕ .....</b>	<b>53</b>
2.1. Современное состояние продовольственной безопасности России .....	53
2.2. Основные факторы, влияющие на укрепление продовольственной безопасности .....	62
2.3. Развитие рынка зерна и меры по улучшению его функционирования .....	68
2.4. Влияние продовольственной безопасности на социально-демографическую ситуацию .....	79
<b>ГЛАВА III. ПОТЕНЦИАЛ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ В УСЛОВИЯХ КРИЗИСНОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ .....</b>	<b>82</b>
3.1. Структура и специфика продовольственной системы России .....	82
3.2. Природно-экологический потенциал .....	86
3.3. Земельные ресурсы .....	92
3.4. Техника и технологии АПК .....	97
3.5. Демографический и трудовой потенциал .....	101
3.6. Научно-технический потенциал .....	103
<b>ГЛАВА IV. ОСОБЕННОСТИ РЕФОРМИРОВАНИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА .....</b>	<b>104</b>
4.1. Основные проблемы и результаты реформирования АПК .....	111
4.2. Институциональные преобразования аграрной сферы .....	111
4.3. Земельная реформа .....	117
4.4. Финансово-кредитная система АПК .....	124
4.5. Проблемы занятости рабочей силы в аграрном секторе .....	128
4.6. Реформирование сферы переработки и инфраструктуры АПК .....	131
<b>ГЛАВА V. МЕХАНИЗМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ .....</b>	<b>135</b>
5.1. Стратегическая цель аграрной политики, методы ее достижения .....	135
5.2. Государственная поддержка АПК .....	140
5.3. Регулирование земельных отношений .....	143
5.4. Совершенствование форм хозяйствования и управления АПК .....	145
5.5. Техническое перевооружение отраслей АПК .....	151
5.6. Структурная и инвестиционная политика .....	156
5.7. Инновационная деятельность в АПК .....	160
5.8. Социальное развитие села .....	162
5.9. Внешнеэкономическая деятельность .....	164
<b>ГЛАВА VI. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ В ОТРАСЛЯХ АПК .....</b>	<b>167</b>
6.1. Прогнозирование развития отраслей АПК .....	167
6.2. Зерновой подкомплекс и рынок зерна .....	169
6.3. Мясной подкомплекс и рынок мясopодуKтов .....	173

6.4. Молочный подкомплекс и рынок молочных продуктов .....	180
6.5. Сахарный подкомплекс и рынок сахара .....	183
6.6. Масличный подкомплекс и рынок растительных масел .....	184
6.7. Плодоовощной подкомплекс и рынки картофеля, овощей и фруктов .....	186
6.8. Подкомплекс алкогольной продукции .....	192
<b>ГЛАВА VII. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО</b>	
<b>РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ .....</b>	<b>195</b>
7.1. Механизмы реформирования отношений собственности .....	196
7.2. Механизмы финансово-кредитной системы АПК .....	199
7.3. Налоговая политика .....	203
7.4. Ценовая политика .....	205
7.5. Формирование рыночной инфраструктуры АПК .....	209
7.6. Механизм формирования государственного заказа .....	213
7.7. Развитие системы материально-технического обеспечения АПК .....	215
7.8. Нормативно-правовая база продовольственной политики .....	216
Заключение .....	222
Литература .....	226