

22-3727

НА ДОМ НЕ ВЫДАЕТСЯ



О. Г. Овчинников

СЕЛЬСКИЕ ТЕРРИТОРИИ США:

СОСТОЯНИЕ, РАЗВИТИЕ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА

ОПЫТ ДЛЯ РОССИИ

22-03727

МОНОГРАФИЯ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ
ИНСТИТУТ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ И КАНАДЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

О. Г. Овчинников

**СЕЛЬСКИЕ ТЕРРИТОРИИ США:
СОСТОЯНИЕ, РАЗВИТИЕ
И ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА
Опыт для России**

Монография

Москва
Издательско-торговая корпорация «Дашков и К^о»
2021

УДК 631(Амер)

ББК 4(7Сое)

О-35

Овчинников, Олег Григорьевич.

О-35 Сельские территории США: состояние, развитие и государственная политика. Опыт для России : монография / О. Г. Овчинников. — Москва : Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2021. — 472 с.

ISBN 978-5-394-04942-2.

Монография представляет первое в российской американистике комплексное исследование проблематики сельского развития в США, прежде всего государственной политики развития сельских территорий. Рассмотрены вопросы классификации и состояния сельских территорий, эволюции и структуры политики сельского развития, роль федеральных, штатных и местных органов власти. Проанализированы основные подходы в организации антикризисных государственных программ на депрессивных сельских территориях. Проведен сравнительный анализ основных принципов в организации мер политики сельского развития в России и США, предложены рекомендации по совершенствованию российской политики сельского развития.

Монография является научно-практическим пособием и предназначена для широкого круга читателей, занятых или интересующихся проблематикой сельского развития, в том числе руководителей и специалистов государственных органов управления федерального и регионального уровней, а также местных органов власти, научных работников, преподавателей и студентов высших учебных заведений.

*Издание монографии утверждено решением ученого совета
Института США и Канады РАН 14 июля 2021 г.*

ISBN 978-5-394-04942-2

© Овчинников О. Г., 2021

СОДЕРЖАНИЕ

СОДЕРЖАНИЕ	4
СПИСОК ПРИНЯТЫХ СОКРАЩЕНИЙ	8
ВВЕДЕНИЕ	10
Глава 1. СЕЛЬСКАЯ МЕСТНОСТЬ: ОПРЕДЕЛЕНИЕ, ХАРАКТЕРИСТИКИ, КЛАССИФИКАЦИЯ	17
1.1. Определение понятия «сельская местность»	17
1.2. Основные характеристики сельских регионов.....	27
1.2.1. Демография	27
1.2.2. Занятость и доходы населения	31
1.3. Типологии сельских округов	35
1.3.1. Эволюция подходов в классификации сельских территорий.....	36
1.3.2. Характеристика основных типов сельских округов ...	48
1.4. Необходимость многообразия определений и классификаций сельских округов	74
Глава 2. ГОСУДАРСТВО И РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ В США	79
2.1. Эволюция политики сельского развития	82
2.1.1. Характеристика основных этапов	82
2.1.2. Характеристика основных законодательных актов ..	101
2.1.3. Уроки эволюции ПСР.....	118
2.2. Организационные аспекты политики сельского развития на федеральном уровне	120
2.2.1. Программы Министерства сельского хозяйства.....	121
2.2.2. Программы прочих федеральных ведомств и организаций.....	172

2.3. Региональные и местные органы власти в ПСР	177
2.3.1. Структура и краткая характеристика региональных и местных органов власти	178
2.3.2. Основные функции местных органов власти	194
2.3.3. Особенности функционирования региональных и местных органов власти в сельской местности	202
2.3.4. Выводы: региональные и местные органы власти в политике сельского развития	207
2.4. Координация мер политики сельского развития	214
2.4.1. Национальное партнерство по развитию сельской местности	216
2.4.2. Территориальное экономическое развитие сельских регионов	230
Глава 3. АНТИКРИЗИСНОЕ РАЗВИТИЕ КАК НАПРАВЛЕНИЕ ПОЛИТИКИ СЕЛЬСКОГО РАЗВИТИЯ	236
3.1. Комплекс проблем сельских регионов	237
3.1.1. Основные проблемы сельских территорий	239
3.1.2. Взаимосвязь и основные пути решения проблем	258
3.2. Факторы и стратегия антикризисного развития сельских сообществ	259
3.3. Государственные «антикризисные» программы	278
3.3.1. Определение и содержание антикризисных программ	279
3.3.2. Федеральные антикризисные программы	282
3.3.3. Особенности антикризисных мер правительств штатов	324
3.3.4. Антикризисная политика местных органов власти	332
3.4. Возможно ли «выздоровление» всех депрессивных сообществ?	345

Глава 4. СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПОЛИТИКИ	
СЕЛЬСКОГО РАЗВИТИЯ В РОССИИ И США.	
ОПЫТ ДЛЯ РОССИИ.....	351
4.1. Сравнительный анализ ПСР в России и США	352
4.1.1. Понятие сельской местности как объекта ПСР.....	352
4.1.2. Сравнение основных направлений ПСР	354
4.1.3. Сравнение организации и механизмов программ.....	358
4.1.4. Сравнение основных принципов организации	
ПСР.....	369
4.2. Опыт для России	377
4.2.1. Анализ существующих предложений по	
реформированию ПСР.....	377
4.2.2. Рекомендации по совершенствованию ПСР	
в России	393
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	400
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	410
ПЕРЕЧЕНЬ ТАБЛИЦ И РИСУНКОВ.....	414
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	419
<i>Приложение 1.</i> Программы сельского развития,	
реализуемые МСХ США, по состоянию на 2016 г.....	419
<i>Приложение 2.</i> Финансирование программ сельского	
развития МСХ США, 2005–2016 гг.	434
<i>Приложение 3.</i> Программы сельского развития, 2009–2016 гг.,	
заключено договоров, объем финансирования	440
<i>Приложение 4.</i> Кредитный портфель по программам	
сельского развития МСХ, по состоянию на 30.09.2016 г.	443
<i>Приложение 5.</i> Программы сельского развития МСХ США,	
распределение по различным категориям участников,	
по состоянию на май 2020 г.	445

<i>Приложение 6. Предложения в части развития</i>	
сельских территорий и местных сообществ России.....	450
6.1. Создание условий самодостаточного социально- экономического развития депрессивных сельских сообществ	450
6.2. План мероприятий по развитию Сафоновского городского поселения.....	454
6.3. Основные предпосылки решения проблемы развития малых городов России и условия их достижения	465