



## ФАО мобилизует силы в борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом



**6 марта 2018, Москва, Российская Федерация** – В зале Ученого Совета Центральной научной сельскохозяйственной библиотеки (ФГБНУ ЦНСХБ) прошел традиционный вебинар по важнейшим темам повестки дня ФАО. На это раз обсуждалось Соглашение ФАО о мерах государства порта (СМГП) по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла и участие в нем России.

Соглашение представил старший сотрудник по вопросам рыболовства Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) Мэтью Камилльери.

«Понятие «незаконный, несообщаемый и нерегулируемый (ННН) промысел» впервые получило определение и было использовано в качестве широкого термина в 2001 в контексте Международного плана действий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла (МПД-ННН)», подчеркнул Камилльери в своём выступлении, которое транслировалось в режиме вебинара. Эксперт ФАО также разъяснил:

- ННН промысел представляет собой серьезную угрозу для морских экосистем, а также подрывает эффективность мер национального и регионального уровня по устойчивому управлению рыбным хозяйством и сохранению морского биоразнообразия;
- ННН промысел мотивирован экономической выгодой и может быть связан с организованной преступностью, а также ассоциируется с неприемлемыми и неподобающими условиями труда и трудовым рабством;
- ННН промысел ставит под угрозу обеспечение средствами к существованию рыбаков и других участников рыбохозяйственного сектора, усугубляет ситуацию с недостаточным питанием, бедностью и продовольственной безопасностью;
- ННН промысел использует в своих интересах коррупцию в органах управления, а также пользуется слабостью механизмов управления, особенно в развивающихся странах, которые не имеют достаточно возможностей и ресурсов для эффективной работы системы мониторинга, контроля и надзора»;
- Борьба с ННН промыслом требует сильной политической воли и согласованных действий, включая на региональном уровне через РРХО (региональных рыбохозяйственных организаций) от государств флага, государств порта, прибрежных государств и государств-участников рынка.

Отдельной проблемой, затронутой экспертом ФАО, являются факторы, препятствующие выполнению Соглашения о мерах государства порта (СМГП). В числе этих факторов:

- Недостаток знаний / оценка воздействия ННН промысла и преимущества от реализации СМГП
- Отсутствие политической воли и слабая структура руководства
- Сложный / длительный внутренний процесс, связанный с соблюдением международных соглашений
- Признание недостаточности операционного потенциала для проведения инспекций и реализации мер государства порта
- Признание слабости законодательной базы для реализации правоохранительных и судебных мер
- Настороженность в отношении финансовых последствий
- Удовлетворенность наличием национальных и региональных механизмов для борьбы с ННН промыслом
- Озабоченность в отношении убытков портовых служб

Позиция России по присоединению к данному Соглашению была представлена Директором департамента регулирования в сфере рыбного хозяйства и аквакультуры Министерства сельского хозяйства РФ Евгением Кацем. Содокладчиком выступил кандидат юридических наук, доцент кафедры международного права Московского государственного института международных отношений (МГИМО Университет) Дамир Бекашев.

«Российское государство активно борется с ННН промыслом и поэтому выступало в качестве профессионального участника подготовки Соглашения ФАО о мерах государства порта (СМГП). 29 апреля 2010 года Россия стала 15-й страной, подписавшей Соглашение», – отметил в своем выступлении представитель Минсельхоза.

«В настоящее время Россия отслеживает законность происхождения рыбной продукции, в частности, крабов и крабной продукции, которая весьма востребована на азиатском рынке. Не секрет, что в нашей эксклюзивной экономической зоне действуют браконьеры. Одновременно, мы ведем работу по усилению административной и уголовной ответственности за незаконную добычу рыбных ресурсов», – отметил Кац.

«При этом у России накоплен определенный опыт в борьбе с ННН промыслом, и мы готовы делиться информацией с другими странами, в частности, через обучение иностранных студентов в наших вузах, что уже сейчас происходит», – добавил Кац.

«Соглашению ФАО о мерах государства порта (СМГП), появившееся на свет в 2009 году, не является панацеей. Только когда заработают все международные договоры, принятые в том числе в рамках ФАО, можно будет добиться высокой эффективности. Тем не менее, Соглашение важно потому, что создает препятствия для незаконной добычи рыбы и рыбопродуктов, не позволяя судам с таким уловом заходить в порты и реализовывать там свою продукцию», – сказал в свою очередь Дамир Бекашев.

В обсуждении Соглашения приняли участие Член Постоянной палаты Третейского суда в Гааге от РФ, заведующий кафедрой международного права Московской государственной юридической академии (МГЮА), доктор юридических наук, профессор Камиль Бекашев, представитель Минэкономики РФ, а также другие аналитики и практики в сфере рыбного хозяйства.

Мероприятие транслировалось в режиме вебинара.

#### **ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ:**

Незаконный, несообщаемый и нерегулируемый (ННН) промысел является серьезной проблемой рыболовства и представляет серьезную угрозу для эффективного сохранения и рационального использования рыбных запасов. ННН, в худшем случае, может привести к полному краху рыболовного промысла или, по крайней мере, серьезно ухудшить состояние рыбных запасов, в том числе нивелировать усилия по восстановлению истощенных запасов. А это, в свою очередь, приведет к экономическим потерям – как прямых доходов, получаемых от рыбной торговли, так и косвенных, выражающихся в социальных возможностях, таких как трудовая занятость.

Активизация мер государства порта имеет важную роль в борьбе с ННН, главным образом, потому, что они дополняют усилия государств флага по выполнению своих обязанностей в соответствии с международным правом.

Соглашение ФАО о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла принято на тридцать шестой сессии Конференции ФАО 26 ноября 2009 года и стало первым имеющим юридическую силу международным соглашением по борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом (ННН промыслом).

Российская Федерация подписала Соглашение 29 апреля 2010 года и вплотную приблизилась к его ратификации.

Главной целью Соглашения является предупреждение, сдерживание и ликвидация незаконного, несообщаемого и нерегулируемого (ННН) промысла посредством реализации действенных мер государств порта. Соглашением предусмотрено, что стороны, выступая в роли государств портов, будут эффективно применять положения данного Соглашения при заходе или нахождении иностранных судов в порту. Применение Соглашения, в частности, способствует согласованным мерам государства порта, усилению регионального и международного сотрудничества и блокирует поток ННН-пойманной рыбы на национальных и международных рынках.

### **ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ИЛЛЮСТРАТИВНЫЙ РЯД:**

*Фото: ФАО © Владимир Михеев*



Директор департамента регулирования в сфере рыбного хозяйства и аквакультуры Министерства сельского хозяйства РФ Евгений Кац



Доцент кафедры международного права Московского государственного института международных отношений (МГИМО Университет) Дамир Бекашев



Заведующий кафедрой международного права Московской государственной юридической академии (МГЮА), профессор Камиль Бекашев

## **ИНФОРМАЦИОННЫЕ РЕСУРСЫ:**

Текст Соглашения:

<http://www.fao.org/3/a-i1644r.pdf>

Меры государства порта

<http://www.fao.org/port-state-measures/background/ru/>

Международный план действий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла

<http://www.fao.org/fishery/ipoa-iuu/ru>

Соглашение о мерах государства порта

<http://www.fao.org/fishery/psm/agreement/en>

Кодекс поведения в области ответственного ведения рыбного хозяйства

<http://www.fao.org/fishery/code/en>

Центральная научная сельскохозяйственная библиотека (ФГБНУ ЦНСХБ)

<http://www.cnsnb.ru/>

## **КОНТАКТЫ:**

Владимир Михеев

Специалист по коммуникациям

Отделение ФАО для связи с Российской Федерацией

Эл. почта: [Vladimir.Mikheev@FAO.org](mailto:Vladimir.Mikheev@FAO.org)

Тел.: + 7 495 787 21 64