

23-2768

НА ДОМ НЕ ВЫДАЕТСЯ

Б.А. КОВТУН, В.Н. ПАПЕЛО, В.В. ЯРМАНОВ

---

**КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ  
СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ:**

**ФАКТОРЫ, ИНСТИТУТЫ И МЕХАНИЗМЫ  
ОПЕРЕЖАЮЩЕГО РАЗВИТИЯ**

---

*Монография*

23-02768

Новосибирск 2019

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
НОВОСИБИРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Б.А. КОВТУН, В.Н. ПАПЕЛО, В.В. ЯРМАНОВ

**КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ  
СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ:**

**ФАКТОРЫ, ИНСТИТУТЫ И МЕХАНИЗМЫ  
ОПЕРЕЖАЮЩЕГО РАЗВИТИЯ**

*Монография*

Новосибирск 2019

УДК 631.145:353  
ББК 65.32:65.04  
К 568

Рецензенты:

*А. И. Алтухов* – академик РАН, д-р экон. наук, проф. (Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий – Всероссийский научно исследовательский институт экономики сельского хозяйства)

*П. М. Першукевич* – академик РАН, д-р экон. наук, проф. (Сибирский федеральный научный центр агробиотехнологий Российской академии наук)

**Ковтун Б. А.**

К 568 Комплексное развитие сельских территорий: факторы, институты и механизмы опережающего развития / Б. А. Ковтун, В. Н. Папело, В. В. Ярманов; Новосиб. гос. аграр. ун-т. – Новосибирск: ИЦ НГАУ «Золотой колос», 2019. – 400 с.

ISBN 978-5-94477-259-6

Монография посвящена разработке методологии и обобщению практики создания инновационных механизмов и технологий государственного и муниципального управления, обеспечивающих воспроизводство социального, хозяйственного, природно-ресурсного и экологического потенциалов, устойчивое, сбалансированное социально-экономическое развитие сельских территорий, повышение жизненного уровня, экономической активности и социальной защищенности населения.

Предназначена для государственных и муниципальных служащих, руководителей и специалистов АПК, ученых, преподавателей, студентов, слушателей курсов дополнительного профессионального образования профильных образовательных учреждений.

УДК 631.145:353  
ББК 65.32:65.04

ISBN 978-5-94477-259-6

© Ковтун Б. А., Папело В. Н.,  
Ярманов В. В., 2019  
© Новосибирский государственный  
аграрный университет, 2019

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	3
1. МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ .....	5
1.1. Сущность, содержание и принципы опережающего социально-экономического развития сельских террито- рий .....	5
1.2. Инструменты опережающего социально-экономического развития сельских территорий .....	27
1.3. Системный подход к управлению опережающим соци- ально-экономическим развитием сельских территорий ....	47
2. ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ И ТЕНДЕНЦИЙ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИ- ТОРИЙ СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА .....	68
2.1. Тенденции социально-экономического развития сель- ских территорий округа .....	68
2.2. Анализ эффективности управления социально-эконо- мическим развитием сельских территорий в округе на примере Новосибирской области .....	88
2.3. Научно-техническое обеспечение опережающего раз- вития сельских территорий округа .....	115
3. МЕТОДОЛОГИЯ СТРАТЕГИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬ- СКИХ ТЕРРИТОРИЙ .....	139
3.1. Организационно-экономический механизм стратегиро- вания социально-экономического развития сельских территорий .....	139
3.2. Стратегирование социально-экономического развития сельских территорий в системе продовольственного самообеспечения .....	159
3.3. Стратегирование опережающего социально-экономиче- ского развития сельских территорий Сибирского феде- рального округа .....	177

4. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ .....	201
4.1. Механизмы трансформации муниципального управления социально-экономическим развитием сельских территорий .....	201
4.2. Концептуальные направления трансформации системы муниципального управления социально-экономическим развитием сельских территорий Новосибирской области .....	226
4.3. Старосты в системе управления социально-экономическим развитием сельских территорий .....	245
5. ФОРМЫ И МЕХАНИЗМЫ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ .....	266
5.1. Проектное управление стратегическим развитием и повышением инвестиционной привлекательности сельских территорий .....	266
5.2. Модель создания в сельской местности территории опережающего социально-экономического развития .....	285
5.3. Формирование системы опережающего кадрового обеспечения инновационного развития муниципальной экономики .....	305
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	327
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК .....	333
ПРИЛОЖЕНИЯ .....	372