

26-3092

НА ДОМ НЕ ВЫДАЕТСЯ

Ю. В. Саенко

**САНАТОРНО-КУРОРТНОЕ ЛЕЧЕНИЕ В ЦЭЗ БПТ:  
ПРОБЛЕМЫ РАЗМЕЩЕНИЯ ОБЪЕКТОВ  
В ГРАНИЦАХ ЛЕСНОГО ФОНДА**



26-3092

Новосибирск  
СГУГИТ  
2026

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Сибирский государственный университет геосистем и технологий»  
(СГУГиТ)

Ю. В. Саенко

**САНАТОРНО-КУРОРТНОЕ ЛЕЧЕНИЕ В ЦЭЗ БПТ:  
ПРОБЛЕМЫ РАЗМЕЩЕНИЯ ОБЪЕКТОВ  
В ГРАНИЦАХ ЛЕСНОГО ФОНДА**

Монография

Новосибирск  
СГУГиТ  
2026

Рецензенты: доктор технических наук, и. о. ректора, профессор СГУГиТ  
*С. С. Янкелевич*

профессор департамента публичного права НИУ «ВШЭ», кандидат политических наук, заместитель председателя Комитета Государственной Думы ФС РФ по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям *Н. П. Николаев*

кандидат технических наук, доцент СГУГиТ, заместитель руководителя Управления Росреестра по Новосибирской области  
*И. В. Пархоменко*

кандидат сельскохозяйственных наук, доцент кафедры землеустройства ФГБОУ ВО «Государственный университет по землеустройству» *А. В. Федоринов*

кандидат юридических наук, доцент СГУГиТ *И. Б. Данилов*

кандидат технических наук, доцент СГУГиТ *Д. В. Пархоменко*

### **Саенко, Ю. В.**

С146 Санаторно-курортное лечение в ЦЭЗ БПТ: проблемы размещения объектов в границах лесного фонда : монография / Ю. В. Саенко. – Новосибирск : СГУГиТ, 2026. – 162 с. – Текст : непосредственный.

ISBN 978-5-907998-57-5

Монография подготовлена доцентом кафедры юриспруденции СГУГиТ, экспертом в сфере землеустройства и кадастра, членом Экспертного совета Комитета Госдумы ФС РФ по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды.

В монографии комплексно исследована система правовых барьеров, блокирующих развитие санаторно-курортного потенциала Центральной экологической зоны Байкальской природной территории. Детально проанализирована эволюция и фундаментальная неопределенность ключевого понятия «лес» в российском законодательстве, порождающая риски необоснованного привлечения к ответственности. Рассмотрена проблема недостоверности сведений о границах земель лесного фонда и особо охраняемых природных территорий, оценена эффективность механизмов «лесной» и «заповедной» амнистий. Проведен анализ выводов судебной практики, согласно которым режимы защитных лесов и особо защитных участков леса распространены на любую древесно-кустарниковую растительность в ЦЭЗ БПТ. Предложены конкретные пути совершенствования законодательства, включая реформу понятийного аппарата лесного права, корректировку норм об охране озера Байкал и формирование сбалансированного правового режима, позволяющего реализовать уникальный природно-климатический потенциал территории для решения государственных задач в сфере реабилитации и адаптивной медицины.

Рекомендовано к изданию кафедрой юриспруденции СГУГиТ, Институтом кадастра и природопользования СГУГиТ.

Печатается по решению редакционно-издательского совета СГУГиТ

УДК 349.44:614.245

ISBN 978-5-907998-57-5

© СГУГиТ, 2026

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение .....	7
1. Проблема определения понятия «лес» .....	12
2. Проблема достоверности сведений о границах земель лесного фонда .....	48
3. Проблема необоснованного распространения режимов защитных лесов и особо защитных участков леса в ЦЭЗ БПТ .....	63
3.1. Обоснование нормативного подхода к образованию защитных лесов и особо защитных участков леса .....	63
3.2. Причины, препятствующие реализации нормативного подхода к образованию защитных лесов и особо защитных участков леса .....	70
3.3. Последствия нормативных коллизий на примере судебной практики в ЦЭЗ БПТ .....	72
3.4. К вопросу об отнесении лесов ЦЭЗ БПТ к защитным лесам .....	81
3.5. К вопросу об отнесении всех лесов ЦЭЗ БПТ к особо защитным участкам леса .....	89
4. К вопросу о сплошных рубках в ЦЭЗ БПТ .....	103
5. Проблемы создания туристско-рекреационных особых экономических зон на землях лесного фонда и особо охраняемых территорий в ЦЭЗ БПТ .....	110
Заключение .....	130
Библиографический список .....	134

## ВВЕДЕНИЕ

Озеро Байкал, являясь объектом Всемирного природного наследия ЮНЕСКО, представляет собой не только уникальную экологическую систему, но и перспективное направление для развития санаторно-курортного лечения.

Природно-климатический потенциал региона, включающий минеральные источники, терапевтические грязи, воздух с высокой ионизацией в условиях горно-таежного ландшафта, создает мощную базу для климато- и бальнеотерапии.

Эти природные факторы являются эффективными для реабилитации после заболеваний бронхолегочной системы, желудочно-кишечного тракта и опорно-двигательного аппарата, поскольку обладают доказанным восстановительным эффектом.

Потенциал этой территории приобретает особую актуальность для решения масштабных государственных задач в сфере развития адаптивной физической культуры и спорта. Согласно официальным данным, в России более 7 миллионов человек с инвалидностью имеют реабилитационный потенциал. Однако систематически спортом занимаются лишь 1,8 миллиона. Развитие необходимой для этого инфраструктуры является прямой задачей государства, закрепленной Федеральным законом № 651-ФЗ [64].

В связи с чем по итогам заседания Совета по развитию физической культуры и спорта 28 мая 2025 года Президентом РФ Владимиром Путиным поставлена конкретная задача: создать в России современную инфраструктуру для адаптивного спорта, уделив особое внимание комплексной